

第十七届中欧竞争周

公平竞争审查制度实施有关问题

市场监管总局价监竞争局 李青

2018年10月18日·北京

主要内容：

1

· 为什么要建立公平竞争审查制度

2

· 公平竞争审查制度实施进展和存在问题

3

· 公平竞争审查制度相关案例

4

· 公平竞争审查制度的下一步展望

一、为什么要建立公平竞争审查制度

◆深化经济体制改革的
重大决策部署

◆确立竞争政策基础性
地位的关键一步

◆完善社会主义市场经
济体制、推动经济高质
量发展的重要举措

市场经济转型

- 使市场在资源配置中起决定性作用，关键在于保护和强化市场竞争

规制行政性垄断

- 行政性垄断问题仍较为突出，严重妨碍全国统一市场和公平竞争

现有制度供给不足

- 反垄断执法属于个案执法、事后规制，难以全面有效地规制行政垄断

建立公平竞争审查制度

- 发挥全面规范、事前预防的作用，加强竞争政策与其他经济政策的协调

二、制度实施进展和存在的问题

- ◆ 实施进展：部署落实全面推开，文件审查有序开展
 - ▶ 部委层面。部际联席会议28个成员单位均已部署落实，2017年共审查文件979件。
 - ▶ 地方层面。所有省级政府、绝大部分市级政府、大部分县级政府已部署落实，建立本级联席会议制度。2017年地方各级政府部门共审查文件12.2万件。

制度实施中存在的问题

部分地区进度较慢

- 部分市县政府部门尚未启动落实

审查范围不够全面

- 一些政府部门遗漏部分应当审查的政策措施
- 一些政府部门直接将审查范围限定为规章、规范性文件，将其他政策措施排除在外

审查工作不够规范

- 未按照基本流程开展审查
- 没有形成明确的书面审查结论，审查未留痕
- 未征求利害关系人意见或者向社会公开征求意见（仅征求相关部门意见）

审查质量有待提高

- 经审查的政策措施仍存在排除限制竞争的情形
- 滥用例外规定（不符合条件的随意适用、认为适用例外规定的没有充分说明）

出现上述问题的原因

思想认识

传统管理理念和方式的彻底扭转需要过程

制度理解

对公平竞争审查制度内涵要求的理解存在偏差

专业能力

工作人员的竞争专业知识和审查能力有待提高

监督问责

监督问责力度有待加强，切实提高制度的严肃性和权威性

三、公平竞争审查相关案例

2017年以来，公平竞争审查部际联席会议组织开展了一次覆盖所有省（区、市）的全面督查、一次随机选择督查地区的重点督查，对各地贯彻落实制度情况进行了检查，并抽查了部分政府部门的文件。从抽查文件情况看，一些文件存在与公平竞争审查标准不符的问题。

相关文件存在的问题（1）

文件	具体内容	违反标准	具体分析
《某经济特区农药批发零售经营许可管理办法》	农药零售经营者应当 从本经济特区的批发企业 购进农药。严禁农药零售企业及农药使用者 通过网络交易平台从本经济特区以外 购买农药。	市场准入与退出标准	限定购买特定经营者提供的商品，且无上位法依据
《某自治区关于调整定线客运班车和旅游包车通行费收费标准的通知》	在自治区现行车辆通行费收费标准基础上，对 自治区籍的公路定线客运班车和旅游包车 在我区境内行驶按降低一档车型规格征收车辆通行费	商品要素自由流动标准	仅给予本地企业优惠，相当于对外地企业产品实行歧视性优惠政策，影响外地产品进入本地市场

相关文件存在的问题（2）

文件	具体内容	违反标准	具体分析
《某自治区人民政府办公厅关于印发促进医药产业健康发展实施方案的通知》	突出发展×药产业，支持奥特奇药业、大唐药业、蒙奇药业……等企业扩大生产能力，提升产品质量	影响生产经营成本标准	直接点出重点扶持的具体企业，涉嫌“违法给予特定经营者优惠政策”
《某自治区人民政府办公厅关于促进建筑业持续健康发展的实施意见》	鼓励各类建筑行业协会研究制定服务类收费标准作为行业参考价格。	影响生产经营行为标准	1.对实行市场调节价的商品制定统一的参考价，属于“干预实行市场调节价的商品的价格水平” 2.需要说明是否适用例外规定

四、公平竞争审查制度下一步展望

党的十九大报告提出：

清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，**打破行政性垄断**，制止市场垄断。

李克强总理在全国深化“放管服”改革 转变政府职能电视电话会议（2018年6月28日）上强调：

各地区各部门要大力清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，**今后制定政策都要进行公平竞争审查评估**，**出台优惠政策也要以普惠性政策为主**。

下一步工作安排

- ◆ 推进制度全面覆盖。以落实进度较慢的市县为重点，加快制度落实，尽快实现制度全覆盖。
- ◆ 完善制度顶层设计。研究出台责任追究、第三方评估等方面的配套规则。
- ◆ 切实提高审查质量。加大培训；开展第三方评估；加大对文件审查情况的检查力度。
- ◆ 深化制度理论研究。与相关部门、高校、研究机构合作，深入研究特定行业或领域公平竞争审查问题，进一步将制度做实做细。深化公平竞争审查领域的国际合作，学习借鉴欧盟国家援助控制、其他相关国家竞争评估等制度的经验和做法。

谢谢！